

Bienvenido del Pino Luna

LA CIUDAD DE BADAJOZ. MARKETING TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO REGIONAL

DEL PINO LUNA, Bienvenido
Lic, Ciencias Ambientales
Universidad de Salamanca
bienvenidodelpino@gmail.com

1. Introducción.

La morfología urbana de Badajoz actualmente se encuentra en proceso de restauración tras un pasado de abandono del patrimonio y de la planificación durante décadas.

La morfología urbana histórica ha tenido que salvar varios escollos que han creado una distribución irregular y poco coordinada de la ciudad. Dichos escollos han sido principalmente causados por los distintos cauces fluviales (río Guadiana y arroyos Rivillas y Calamón) y la antigua Nacional V. A mediados del siglo XX los escollos fluviales se fueron salvando tras la construcción de nuevos puentes y desarrollándose los barrios de San Fernando (orilla derecha del Guadiana), existiendo actualmente un total de 4 sobre el Guadiana y 5 sobre el complejo Rivillas-Calamón. La evolución ha sido muy reciente puesto que a principios de los 70 existían 1 sobre el Guadiana y 2 sobre los arroyos y a principios de los 90 el número era de 3 y 3. Además en el plazo de 5-8 años se espera que el número de puentes sobre el Guadiana pase a 7 (tres más en dirección a Portugal).

Respecto a la barrera de la antigua N-V fue superada principalmente una vez que

se terminó la conexión con Portugal a finales de la década de los 90. Anteriormente los barrios que quedaron del lado de fuera eran de tipo marginal. A pesar de que actualmente se mantiene cierta diferencia social, en los barrios originales se han desarrollado nuevos barrios sin estas diferencias y la ciudad ha ganado miles de viviendas en la superación de esta barrera (ver Fig.1).

Las tareas de innovación vienen unidas a la necesidad de integrar el casco urbano (antigua zona intramuros de la muralla Vauban) en el nuevo escenario de la ciudad. La integración debe realizarse utilizando técnicas actuales, incluyendo tecnologías de urbanización y sistemas de construcción coherentes con la época actual, intentando eliminar las barreras sociales que por el momento integran la parte más alta del casco antiguo. La integración y modernización de los servicios urbanos debe ser una prioridad para conseguir estos objetivos.

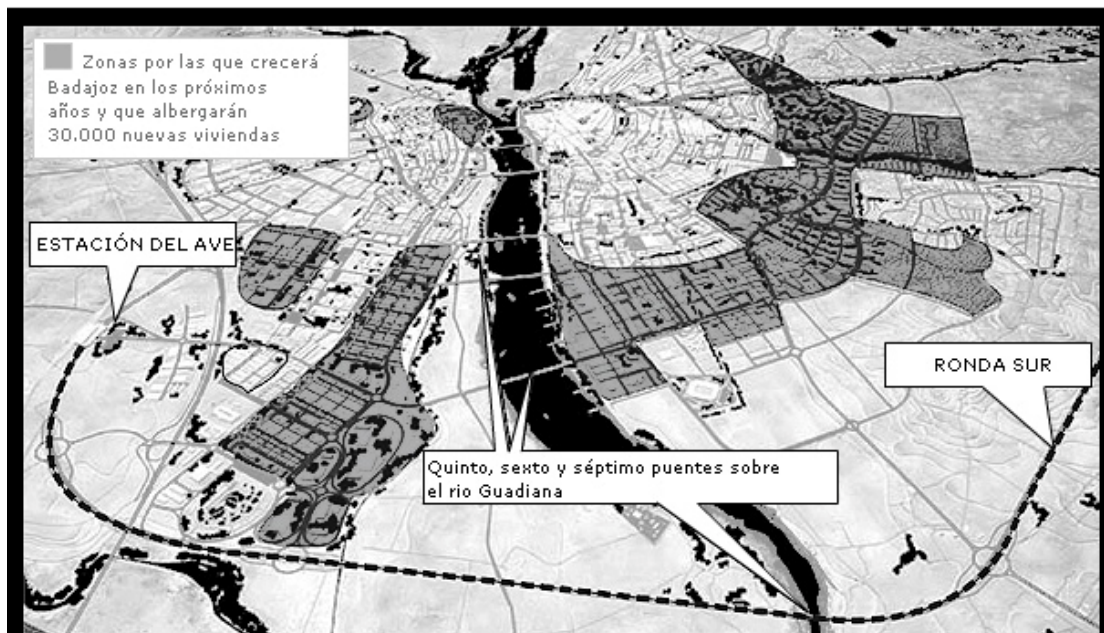


Fig 1.- Proyección del crecimiento en los años siguientes

El paisaje se encuentra en un estado que podríamos clasificar como no demasiado degradado pero con deficiencias. Esto se debe a que a pesar de que el desarrollo de la ciudad durante las dos últimas décadas ha sido grande, no ha venido acompañado por un desarrollo perjudicial al medio ambiente (industrial o agresivo) sino que más bien ha sido urbanizador. Aun así cabe destacar que siempre se ha tenido una gran tarea pendiente que ha sido la de integrar el río Guadiana. Durante siglos fue una barrera estratégica y aún no se le ha aprovechado como recurso integral para la ciudad.

Debido al tamaño que está adquiriendo la ciudad (150.000 hab en 2008) sería necesario desarrollar espacios verdes. El ya existente Tres Arroyos, con tipología de dehesa y a unos 3km de la ciudad está viéndose sobrepasado por su uso. Se ha propuesto desde plataformas sociales hacer una integración de la zona del río Caya (actual frontera con Portugal a unos 2km de la ciudad y declarado de interés faunístico) creándose así una zona transfronteriza de esparcimiento y cerrando la zona de transición entre Badajoz y Elvas. Esta tarea de integrar este espacio requeriría de actuaciones conjuntas y programadas, además de la utilización de buenas prácticas de

manejo ambiental y uso recreativo de lugares de interés comunitario.

Se puede afirmar que actualmente Badajoz posee una atracción regional alta, que incluso es transfronteriza, dada su gran influencia comercial no sólo en las provincias de Cáceres y Badajoz sino también en la región portuguesa del Alentejo. Badajoz se ha convertido en el gran centro comercial que posee la región creándose un impulso comercial sin precedentes en la ciudad. Pero denota una excesiva dependencia de las actividades comerciales que hará que en épocas de crisis económica general la ciudad sufra un vacío y la crisis se sufra doblemente. Sería necesaria una diversificación y algunas nuevas perspectivas como la construcción del AVE, de la plataforma logística y la creación de estructuras que desarrollen la actividad cuaternaria (servicios especiales exclusivos interregionales, como centros tecnológicos y de innovación) pueden ser la clave. La construcción en un plazo de 5 años de la refinería en el centro de la provincia de Badajoz (a unos 70km) puede afectar también a la diversificación de la actividad mediante la impulsión de la rama industrial (ver Fig. 2).



Fig 2.- Planificación y ordenación de la futura plataforma logística

2. Recursos Patrimoniales

2.1 Patrimonio Arquitectónico y Cultural

A continuación se muestra un esquema resumen del Patrimonio monumental de la ciudad, relacionado con su catálogo, medidas de protección y publicidad (ver Cuadro 1.)

	EDIFICIOS	BARRIOS
CATALOGADOS	Existe un “CATÁLOGO DE ELEMENTOS DE INTERÉS HISTÓRICO ARTÍSTICO Y AMBIENTAL”	
PROTEGIDOS	Dentro de ese catálogo se enumeran los siguientes lugares protegidos: SITIO HISTÓRICO ALCAZABA LA GALERA FORTIFICACIÓN ABALUARTADA SEMIBALUARTE DE SAN ANTONIO PUERTA DE MÉRIDA BALUARTE DE SAN PEDRO REVELLIN DE SAN ROQUE PUERTA DE LA TRINIDAD BALUARTE DE LA TRINIDAD BALUARTE DE SANTA MARÍA BALUARTE DE SAN ROQUE	El casco histórico tiene un plan de ordenación y conservación especial con ciertos grados de protección, pero no es una protección integral

PUERTA DEL PILAR BALUARTE DE SANTIAGO BALUARTE DE SAN JOSÉ AUDITORIO BALUARTE DE SAN VICENTE PUERTA DE PALMAS CABEZA DEL PUENTE DE PALMAS PUERTA DE PAJARITOS FUERTE DE SAN CRISTOBAL PUENTE DE PALMAS KIOSCO DE LA MÚSICA

Cuadro 1. Patrimonio monumental

Existen cuatro niveles de protección para los elementos patrimoniales y 5 niveles para los entornos de los mismos en lo referente al patrimonio, según la legislación de patrimonio (ver Fig. 3).

No entramos a detallarlos pero en la figura 4 se observan los edificios protegidos en los tres primeros niveles.



Fig 3.- Plano esquemático de zonas protegidas de Badajoz

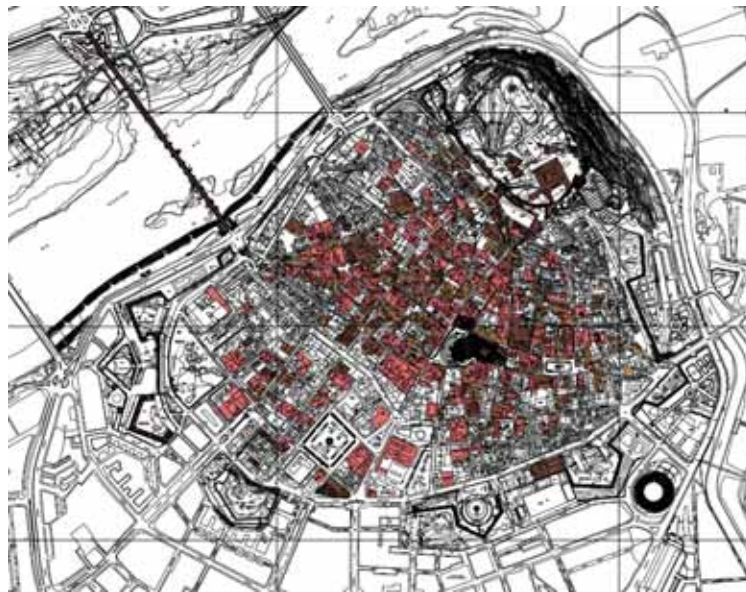


Fig 4.- Plano esquemático de edificios protegidas del casco histórico

En lo referente a la publicidad y conocimiento de la población del patrimonio es bastante escaso. La participación de la población en el cuidado del patrimonio y de su difusión es muy limitada. Hasta hace pocos años el centro histórico era percibido por la población como un lugar peligroso y de exclusión social. Sólo recientemente con el plan de dinamización turística y de Rehabilitación de la Alcazaba se ha mejorado esta situación. Se han realizado ciertas campañas publicitarias, integración y rehabilitación de la Alcazaba y sus alrededores. Actualmente se ha recuperado tanto socialmente como arquitectónicamente parte del centro.

Patrimonio cultural

En el patrimonio cultural existe una figura principal de la población local, que es la celebración del Carnaval. Tras la implantación de la democracia esta festividad es una de las más populares de la ciudad. Como refuerzo a las actividades culturales como el desfile, los concursos de murgas y demás eventos el año pasado se creó el museo del carnaval. La principal defensa de esta

celebración es la implicación de toda la población en la misma, siendo un polo de visitantes regional.

Recientemente a parte de la fiesta de la fundación de la ciudad denominada "Almosassa", de la que se hablará más adelante, se han creado a través de asociaciones empresariales y fomentadas por organismos públicos numerosos certámenes entre los que destacan los gastronómicos. Estas celebraciones son de reciente creación y vienen a subsanar deficiencias que en este aspecto poseía la ciudad.

Por último la tradicional Feria de San Juan celebrada en el nuevo Ferial (cerca de la frontera) se ha venido a menos durante los últimos años tras su traslado a dicho recinto. Este traslado paradójicamente ha supuesto un incremento en dicho periodo en el centro de la ciudad, lugar tradicionalmente apartado de esta celebración. Siendo un claro ejemplo de que la movilización social no se traslada tan fácilmente como las infraestructuras si no se acompaña de una debida política.

2.2. Patrimonio Ambiental.

Dentro del patrimonio ambiental se pueden destacar varias estructuras:

- Tres Arroyos, parque de ocio colectivo de secano. Parque situado a unos 5 kilómetros con un ecosistema típico de la zona, la Dehesa. Su uso es fundamentalmente recreativo y utilizado masivamente durante romerías o festividades locales durante primavera/verano. A pesar de haber sido remodelado recientemente sufre continuos actos de vandalismo y pierde su uso netamente ambiental al estar desligado de la propia ciudad

- Desembocadura de Río Caya, Frontera natura con Portugal. Se trata de una estructura clave a desarrollar en el futuro, debido al crecmineto que la ciudad sufrirá por el oeste (ver esquina inferior izquierda de la figura 1). La integración transfronteriza de este pequeño espacio deberá ser tenida muy en cuenta en la ordenación.

- El Guadiana como estructura integradora. Actualmente el río está desaprovechado, y a pesar de que hay proyectos en marcha (En enero el

ministerio de medio ambiente firmará una actuación de integración), no se observan actitudes políticas que respondan a la demanda pública de asociaciones.

3. Recursos Humanos.

Se incluyen algunas gráficas con datos estadísticos del padrón del año 2006. En él se puede apreciar varios aspectos a destacar. Respecto a la población en general el aumento ligero pero continuo de la población desde mitad de la década del 90, llegando a un valor final de 143.748 habitantes en 2006.

El día 12 de diciembre se publicaban en la prensa regional los últimos datos del padrón del ayuntamiento estimándose una cifra cercana al límite psicológico de 150.000hab. (concretamente 149.137hab.) A pesar de estas diferencias podemos afirmar que en breve la ciudad llegará a los 150.000 residentes y que supone aproximadamente el 15% de la población extremeña.

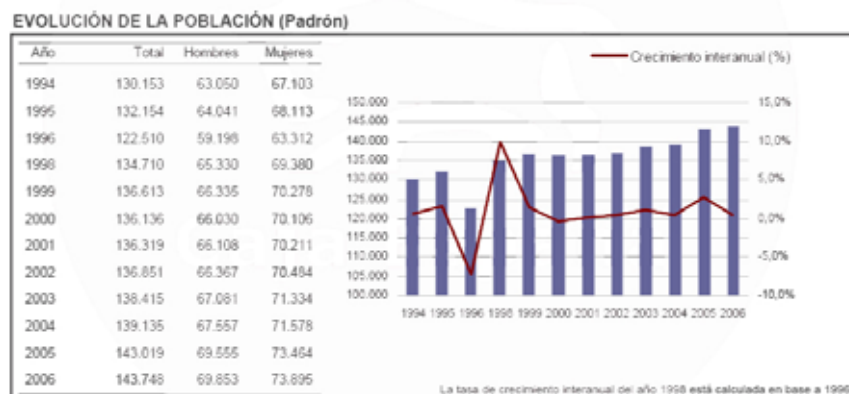


Fig 5.- Evolución de la población

En lo relativo a la estructura poblacional no hay muchos factores a destacar si no quizás que la población por debajo de los 25 años está claramente por encima de la media española. Por el contrario la

población por encima de los 55 años está por debajo de la media, posiblemente por la emigración interna hacia poblaciones de origen de menor tamaño (ver Fig.6).

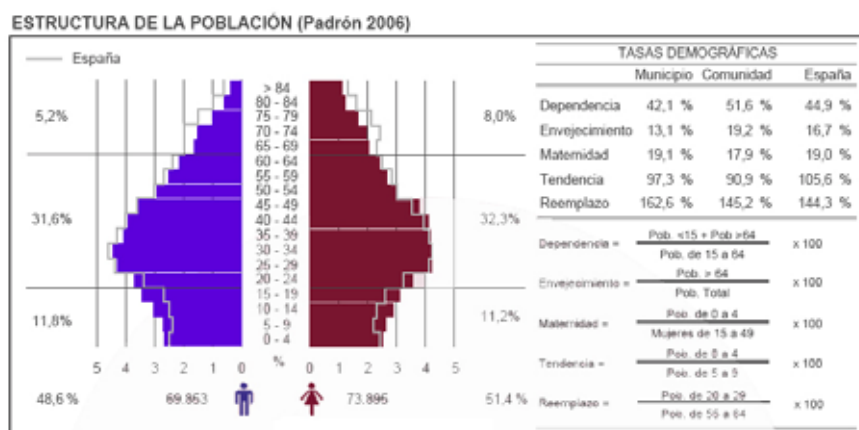


Fig 6.- Estructura de la población

En lo referente a la población activa se pueden extraer datos interesantes de la Fig. 7.

PARO REGISTRADO Y AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL

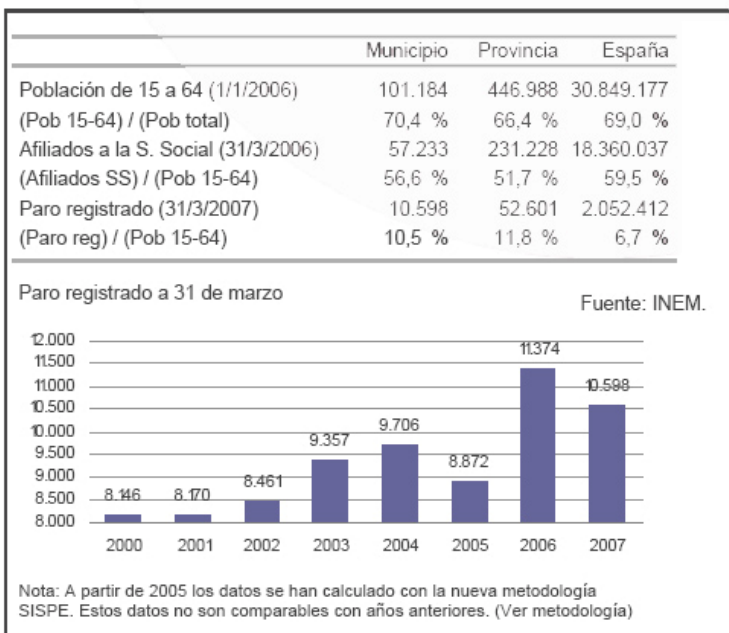


Fig 7.- Actividad de la población

3.1. Poblaciones sociales.

Los problemas que pueden afectar a la imagen de la ciudad vienen relacionados principalmente por el hecho de que uno de los barrios con mayor interés turístico está en fase de recuperación y aún no se ha completado. La exclusión social (etnia gitana) y la degradación de la

zona centro así como el consumo y venta de drogas en esta zona no está aún erradicado pudiendo provocar imágenes negativas en lo ya escasos visitantes que atrae la ciudad. Los datos de seguridad ciudadana (de difícil acceso) indican que Badajoz es la ciudad con los índices más altos, sin embargo es achacable al tamaño

de la población y no destaca excesivamente respecto a datos regionales (que son de los más bajos de España con un dato de 27,4 delitos por cada mil habitantes). A pesar de estos datos recientemente

se han realizado operaciones contra la venta y distribución de drogas en barrios periféricos y del centro (ver Cuadro 2.)

SEGURIDAD (Delitos)	CONFLICTOS LABORALES	DROGA, ALCOHOLISMO	BARRIOS MARGINALES
Los niveles de seguridad son buenos y la percepción ciudadana acompaña esta afirmación.	No existen grandes conflictos laborales locales.	Existen zonas de exclusión y de consumo de droga en los Barrios marginales, generalmente periféricos	Gurugú. Las Malvinas Las Cuestas de Orinaza Cerro de Reyes
No existen problemas especiales		Destacando por su proximidad al resto del núcleo parte del casco histórico de la ciudad.	Parte del Casco Histórico

Cuadro 2.- Problemas sociales

3.2. Red asociativa.

En lo referente a la Asociación de amigos de Badajoz cabe destacar dos hechos importantes. Uno es el relativo a la organización de la Fiesta "Almosassa" donde se reivindica la fundación de Badajoz por los árabes y que fue en origen una iniciativa de la propia asociación, que tras varios años aceptó no sin recelos el propio ayuntamiento. Actualmente esta instaurada y es celebrada todos los septiembres.

Otro hito en el asociativismo en la ciudad que ha jugado esta asociación es el reciente fallo favorable del Tribunal Superior de Justicia de Extremadura a la reclamación interpuesta por la construcción de la facultad de Biblioteconomía en la Alcazaba, y más concretamente en la estructura denominada "el cubo". La asociación ha conseguido un fallo positivo frente al ayuntamiento y la Junta de Extremadura que cofinanciaron el proyecto. "El cubo" deberá ser derruido en un plazo corto de tiempo por interferir gravemente en la imagen de la Alcazaba árabe. En

este caso la Asociación ha jugado un papel que deberían haber jugado las instituciones en su papel de garantes del patrimonio común.

En el aspecto de la movilización ambiental ya se ha comentado algo de la creación de la plataforma "Salvad al Guadiana" que nace como respuesta a la dejadez de las autoridades en torno al río que atraviesa la ciudad.

Otra asociación de interés y de actuación social es la que defiende la reintegración en la ciudad y la eliminación del barrio periférico, denominado Cuestas de Orinaza. Barrio problemático por excelencia de la ciudad (ver Cuadro 3.).

ASOCIACIONES VECINALES	ORGANIZACIONES SINDICALES	OTRAS INSTITUCIONES
<p>Las redes asociativas vecinales están estructuradas principalmente por barrios.</p> <p>Su actividad se intensifica cuanto más necesitado está el barrio.</p> <p>En barrio con necesidades cubiertas y mayor actividad comercial las asociaciones vecinales suelen derivar en asociaciones de comerciantes, de las cuales pueden mencionarse ya cuatro en la ciudad.</p>	<p>En la ciudad están presentes los sindicatos nacionales y destacan el papel de los sindicatos agrarios en la ciudad por su tradición histórica.</p>	<p>Entro otras instituciones a recalcar cabe destacar la acción de la “Asociación de Amigos de Badajoz”, en ante muchos casos de pasividad y tolerancia de las administraciones ha organizado actividades culturales de importancia e incluso ganando juicios sobre patrimonio de la ciudad.</p>

Cuadro 3.- Red Asociativa

3.3. Habitabilidad de las viviendas. Tipología de viviendas.

El número de viviendas ha ido creciendo continuamente con un número superior a 5000 sólo en la década de 1991 a 2001. Pero a este crecimiento hay que añadirle los datos actuales donde se deben tener en cuenta acciones de creación de vivienda de tipo protegido que sitúan este número en cifras mucho más importante. Sólo en una acción inmobiliaria de tipo protegido

denominada “Cerro Gordo” (al este de la Ciudad en la entrada de la A-5) se va a construir un barrio nuevo, desde cero, que en tres años tendrá 10.000 habitantes. Para más detalles ver tabla inferior. Por tanto si los datos de crecimiento presentes en esta tabla son importantes se esperan incrementos de mayor entidad en un futuro cercano. En el Cuadro 4. Se muestran algunos de los datos principales sobre la vivienda en Badajoz.

VIVIENDAS

Viviendas familiares	58.879
Principales	42.661
Convencionales	42.661
Alojamientos	0
No principales	16.218
Secundarias	5.370
Vacías	10.015
Otro tipo	833
Viviendas colectivas	31

HOGARES SEGÚN RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA

Total	42.661
En propiedad por compra, totalmente pagada	17.964
En propiedad por compra, con pagos pendientes (hipotecas...)	14.610
En propiedad por herencia o donación	1.401
En alquiler	5.662
Cedida gratis o a bajo precio por otro hogar, la empresa...	1.593
Otra forma	1.431

EDIFICIOS SEGÚN TIPO

Total	22.402	%
Con una vivienda familiar	15.832	70,7
Con varias viviendas familiares	3.136	14,0
Con viviendas familiares compartido con locales	2.107	9,4
Con vivienda colectiva: hotel, albergue, pensión...	2	0,0
Con vivienda colectiva: convento, cuartel, prisión...	20	0,1
Con vivienda colectiva: instituciones de enseñanza,...	1	0,0
Con vivienda colectiva: hospitales en general,...	8	0,0
Con locales compartidos con alguna vivienda	128	0,6
Locales	1.168	5,2
Alojamientos	0	0,0

EDIFICIOS DESTINADOS A VIVIENDA

Según su estado		Según año de construcción	
Total	21.106	1991	370
Bueno	18.312	1992	580
Deficiente	1.744	1993	318
Malo	511	1994	476
Ruinoso	539	1995	278
		1996	433
		1997	466
		1998	734
		1999	443
		2000	503
		2001	796

Cuadro 4.- Datos de Vivienda

Cabe destacar que 10.015 viviendas están vacías (un 17%) que posiblemente sea fruto de la necesidad de rehabilitación y modernización de la vivienda existente hasta el momento en Badajoz. Si analizamos el estado de las viviendas vemos que aquellas con estado deficiente, malo o en ruinas queda en un 13%, lo que puede encajar con el dato anterior de viviendas vacías.

Respecto al número de residencias secundarias cabe mencionar que es un fenómeno bastante extendido en la provincia, el hecho de tener una casa en el pueblo originario y otra principal en Badajoz. En los datos que vemos arriba no llega sin embargo a un 9% en número de casas secundarias. En este caso si nos fijásemos en datos provinciales probablemente serían más ajustado al análisis.

3.4. Infraestructuras

En general las infraestructuras poseen una calidad suficiente en la mayoría de los casos, aunque históricamente no haya sido así. Las ayudas de la UE en este sentido han hecho avanzar mucho a Extremadura en general y se ha podido ver un salto cualitativo sobre todo en comunicaciones.

Para el resto de las infraestructuras mencionadas se han ido incorporando, son sin dificultades ni retrasos, las innovaciones de los mercados.

Respecto al agua cabe destacar que aunque respecto a la calidad es buena, los consumos de la misma y la irregularidad de las precipitaciones han llevado a varias situaciones de carestía en las dos últimas décadas. Recientemente se ha mejorado la conducción que trae el suministro principal a la ciudad desde el embalse sobre el río Zapatón. (Ver Fig. 6)

Ciclo del agua	Energía (gas, electricidad)	Telecomunicaciones
Empresa municipal de Agua (SERAGUA)	Sevillana- ENDESA Gas Extremadura	Red de completa de conexión fija –Internet-móvil sin problemas. No hay infraestructura de cable
Carreteras - Aeropuerto - Estación ferrocarril		
<p>Las deficiencias históricas se han ido subsanando. Y Se puede decir que están en un buen punto.</p> <p>En el aspecto relativo a las carreteras desde hace más de 10 años hay comunicación por Autovía con Madrid –Mérida –Vegas Altas. Desde hace 5-6 con Lisboa.</p> <p>El 75% de la ruta hacia Sevilla en Autovía está terminado y se planea comenzar la ruta hacia Córdoba en 2 años.</p> <p>Hacia el norte el 90% del trayecto hacia capitales como Burgos, Valladolid, Salamanca es de autovía exceptuando el tramo Badajoz-Cáceres que está en estudio de propuestas y en 5-7 años espera tenerse terminado.</p> <p>Hacia el Este se planea la construcción del Eje Badajoz – Valencia (a través de Ciudad Real (a la que actualmente se llega por carretera nacional)</p> <p>El aeropuerto se encuentra a 7 kilómetros (en Talavera la Real) fruto de la base militar del ejército del aire. Se plantea para el 2009 una ampliación del aeropuerto civil. A pesar de que los vuelos son muy reducidos (servicios cuasi diarios a Madrid y Barcelona y puntuales a Palma y Bilbao) ha aumentado su uso en los últimos tres años de manera importante. De cualquier manera la ampliación será limitada y siempre ajustada a vuelos nacionales.</p> <p>La deficiencia principal viene dada por la carretera de conexión con la ciudad que es bastante deficiente y que es motivo de litigio entre administraciones locales y regionales. Otro conflicto posible en el futuro viene de la reciente puesta en marcha del aeropuerto internacional de Extremadura, que estará ubicado en un punto intermedio entre Badajoz, Cáceres y Mérida (en total a uno 60km de Badajoz). La integración de esta nueva infraestructura y de la ya existente será un reto importante a manejar en los años venideros.</p> <p>Respecto al tráfico ferroviario, se estima que para 2010-12 el tren de alta velocidad llegue a Badajoz, aunque hay polémica con los plazos es importante que los primeros estudios de ubicación y de impactos se estén desarrollando ya. El actual trazado ferroviario es pobre y de escaso uso, por lo que se realizará un impulso enorme en este sentido.</p>		

Tabla 6.- Infraestructuras

4. La ciudad y su entorno.

Algunos estudios previos que se han realizado en relación con la nueva plataforma logística estiman el área de influencia de la nueva estructura en 10 millones de habitantes. No he podido encontrar el estudio para comprobar su metodología pero entiendo que sería el área de España bajo la influencia de las distribuciones probables. Si nos limitamos a la influencia que Badajoz tiene sobre el entorno podemos

afirmar que gran parte de la provincia de Badajoz (no olvidemos que es la más grande en extensión) como una pequeña parte de la de Cáceres están bajo el atractivo comercial de la ciudad. Según el anuario 2007 de La Caixa donde se definen las áreas comerciales de España y se estructura su población la población bajo influencia económica directa de la ciudad asciende a 293.666 personas.

Ahora bien, no existen estudios publicados de la influencia un de los mayores factores en el actual crecimiento de Badajoz, su penetración en Portugal. Si bien el estudio de La Caixa cuantifica la influencia en su provincia, Badajoz atrae a una cantidad importante de portugueses para la actividad comercial. De forma un poco grosera se puede afirmar que su influencia puede llegar hasta Évora (ciudad media más importante antes de llegar a Lisboa y con una población de unos 50.000 hab.), lo que implica una amplia zona de influencia de una población atomizada en pequeños

núcleos urbanos portugueses que tienen un centro comercial mucho más cercano y competitivo en precios que el que puede suponer Lisboa. Además, existen proyectos que en un plazo de 5 años ampliarán esta oferta con un gran centro comercial situado entre la frontera y la ciudad (proyecto al que se oponen los comerciantes de la ciudad).

Además del atractivo comercial Badajoz posee un atractivo de ocio y cultura que podríamos decir que está aún por desarrollar. A pesar de que existen proto-estructuras de este tipo, no hay una oferta clara y elaborada que apoye la labor comercial.

EQUIPAMENTOS y SERVICIOS

Equipamientos de ámbito local	Equipamientos de ámbito supramunicipal	Equipamientos de ámbito en la eurorregión
Consultorios (9)	Hospitales (5)	Centros médicos
Centros de Salud (7)	Grandes centros comerciales (1)	especializados (1)
Supermercados (8)	Hipermercados (2)	Universidad (campus Compartido)
	Museos (6)	Palacio de Congresos (1)
	Teatro (1)	
	Parque Acuático -	
	Diversiones (1)	

Tabla 8.- Equipamientos y servicios

De entre los servicios mencionados arriba cabe destacar los servicios médicos, sobre todo destacar el Hospital Infanta Cristina de un tamaño no igualable hasta llegar a Sevilla o a Madrid y que ofrece un amplio espectro de especialidades médicas. Cabe destacar que hasta en este sentido la atracción con Portugal es importante, sin poder mencionar el dato directo en el 2006-2007 nacieron en Badajoz un número de

portugueses que se cuentan por centenas, dado que en el 2003 se cerró el servicios de maternidad de Elvas y ahora son derivadas al Hospital Materno Infantil de Badajoz (asunto polémico en Portugal hasta el punto que llegó a debatirse en el congreso portugués durante el año 2005)

Se puede apreciar que la oferta cultural no es amplia, más bien justa y la que existe se sitúa en un estado de poca demanda. Una potenciación

de este aspecto diversificaría y

fortalecería la oferta de la ciudad.



Bienvenido del Pino
Luna

BIOGRAFÍA

Licenciado en Ciencias Ambientales
Universidad de Extremadura
Becado por la Organización de Estados Iberoamericanos
(O.E.I.) por un periodo de seis meses en un programa de
intercambio de estudiantes (Becas P.I.M.A.) en la
Universidad General San Martín, Buenos Aires, Argentina.
(Año 2001)

